

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz Nacrt prijedloga Pravilnika o provedbi postupka jednostavne nabave

I. PRAVNI TEMELJ:

Izmjene i dopune Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16., 114/22. i 48/26. - u daljnjem tekstu: Zakon) stupile su na snagu 16. svibnja 2026. godine, dok određene odredbe stupaju na snagu 1. rujna 2026. godine.

Pravni temelj za donošenje ovog Pravilnika sadržan je u članku 15. stavku 2. Zakona, kojim je propisano da za nabavu robe i usluga procijenjene vrijednosti manje od 50.000,00 eura, odnosno za nabavu radova procijenjene vrijednosti manje od 100.000,00 eura (jednostavna nabava), naručitelj općim aktom uređuje pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave, u skladu s odredbama Zakona.

Člankom 17. Statuta Općine Lupoglav („Službene novine Grada Pazina“, broj 18/09., 3/13., 14/18. i 10/21.), utvrđena je nadležnost Općinskog vijeća za donošenje općih i internih akata iz samoupravnog djelokruga Općine.

II. OCJENA STANJA:

Trenutno je na snazi Pravilnik o provedbi postupka jednostavne nabave („Službene novine Grada Pazina“, broj 10/24.), koji je Općinsko vijeće Općine Lupoglav donijelo 11. ožujka 2024. godine.

III. RAZLOZI DONOŠENJA NOVOG PRAVILNIKA:

U međuvremenu je stupio na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 48/26.) koji je značajno izmijenio pravni okvir jednostavne nabave u Republici Hrvatskoj, zbog čega je potrebno uskladiti postojeći Pravilnik s novim zakonskim rješenjima.

Glavni razlozi za donošenje novog Pravilnika su:

1. Zakonom su povećani pragovi za provedbu jednostavne nabave na manje od 50.000,00 eura (ranije 26.540,00 eura) za robu i usluge te manje od 100.000,00 eura (ranije 66.360,00 eura) za radove. Budući da važeći Pravilnik sadrži ranije propisane pragove, potrebno ga je uskladiti s važećim zakonskim odredbama.
2. Novim je Zakonom propisana obveza prema kojoj se svi postupci jednostavne nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura moraju provoditi isključivo elektroničkim putem, korištenjem posebnog modula u Elektroničkom oglasniku javne nabave (EOJN RH). Slijedom navedene zakonske izmjene, postupci jednostavne nabave iznad navedenog praga više se ne mogu provoditi dostavom poziva elektroničkom poštom ili poštanskim putem, već isključivo putem EOJN RH.
3. Radi povećanja transparentnosti postupaka jednostavne nabave te osiguravanja dodatne zaštite prava gospodarskih subjekata, Pravilnikom se uvodi mogućnost podnošenja prigovora općinskom načelniku u postupcima jednostavne nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura.
4. Zakonom je propisana i obveza javne objave Poziva na dostavu ponuda u modulu jednostavne nabave EOJN RH za nabavu robe i usluga procijenjene vrijednosti veće od 25.000,00 eura te radova procijenjene vrijednosti veće od 45.000,00 eura, uz taksativno propisane iznimke (članak 15. stavci 6. do 8. Zakona). Pravilnikom se stoga postupci iznad 15.000,00 eura razgraničuju na postupke s pozivom najmanje trima gospodarskim subjektima (do 25.000,00 eura za robu i usluge, odnosno 45.000,00

eura za radove) i postupke s obveznom javnom objavom (iznad tih vrijednosti). Slučajevi izravne nabave jednom gospodarskom subjektu iz razloga širih od zakonskih iznimaka ograničeni su na nabave do 25.000,00 eura odnosno 45.000,00 eura, u kojem rasponu naručitelj pravila uređuje samostalno.

5. Žurna nabava procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura usklađena je s obvezom provedbe putem modula jednostavne nabave EOJN RH, budući da iznimna žurnost prema Zakonu oslobađa samo obveze javne objave, ali ne i obveze provedbe postupka putem modula.
6. Sukladno članku 15. stavku 4. Zakona, Pravilnik se, osim u službenom glasilu, objavljuje i na internetskim stranicama Općine Lupoglav te čini dostupnim u EOJN RH.

Osim usklađivanja sa zakonskim izmjenama, novim Pravilnikom detaljnije se uređuju način provedbe postupaka jednostavne nabave, elektronička komunikacija, način upućivanja poziva na dostavu ponuda, postupanje u pojedinim fazama postupka te druga pitanja važna za zakonitu, učinkovitu i transparentnu provedbu jednostavne nabave.

IV. FINACIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU PRAVILNIKA:

Za provedbu ovog Pravilnika nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u Proračunu Općine Lupoglav.

Korištenje modula EOJN RH za provedbu postupaka jednostavne nabave ne zahtijeva osiguravanje dodatnih financijskih sredstava u Proračunu Općine Lupoglav.

**Jedinstveni upravni odjel
Općine Lupoglav**