

**REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
OPĆINA LUPOGLAV**



**ANALIZA UPRAVLJANJA KOMUNALNOM
INFRASTRUKTUROM OPĆINE LUPOGLAV**

Lupoglav, studeni 2022.

Sadržaj

1. UVOD	4
1.1. REVIZIJA UČINKOVITOSTI	4
2. GLAVNI CILJ UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	6
3. POSEBNI CILJ 1. KONTINUIRANO VOĐENJE I AŽURIRANJE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....	8
3.1. ODLUKA O PROGLAŠENJU KOMUNALNE INFRASTRUKTURE JAVNIM DOBROM U OPĆOJ UPORABI I ODLUKA O UKIDANJU STATUSA JAVNOG DOBRA U OPĆOJ UPORABI KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....	8
3.2. IZRADA GEODETSKIH ELABORATA IZVEDENOG STANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE (ISKI).....	9
3.3. NADOPUNJAVANJE I AŽURIRANJE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	9
3.4. POPIS IMOVINE I AŽURIRANJE POSLOVNIH KNJIGA	10
3.4.1. ODREĐIVANJE IDENTIFIKACIJSKIH OZNAKA ZA GRAĐEVINE I UREĐAJE KI	11
3.4.2. IZRADA POPISA IMOVINE I AŽURIRANJE POSLOVNIH KNJIGA	11
4. POSEBNI CILJ 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM 17	
4.1. KOMUNALNE DJELATNOSTI	17
4.2. ORGANIZACIJSKI OBLICI OBAVLJANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI	19
4.2.1. TRGOVAČKO DRUŠTVO.....	19
4.2.2. KONCESIJA	21
4.3. FINANCIRANJE USLUŽNIH KOMUNALNIH DJELATNOSTI	21
4.3.1. CIJENA KOMUNALNE USLUGE	22
4.3.2. CJENIK KOMUNALNIH USLUGA	22
4.3.3. UVJETI ISPORUKE KOMUNALNIH USLUGA	23
4.3.4. PRORAČUN JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE	23
4.4. KOMUNALNA INFRASTRUKTURA	23
4.4.1. GRAĐENJE I ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	25
4.4.1.1. GRAĐENJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	25
4.4.1.2. ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	26
4.5. FINANCIRANJE GRAĐENJA I ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	27
4.5.1. KOMUNALNI DOPRINOS.....	27
4.5.2. KOMUNALNA NAKNADA.....	28
4.5.3. NAKNADA ZA KONCESIJU.....	30
4.6. KOMUNALNI RED I ODRŽAVANJE KOMUNALNOG REDA – KOMUNALNI REDARI	31
5. POSEBNI CILJ 3. NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	37
5.1. SUSTAVNA ANALIZA I VREDNOVANJE UČINKA UPRAVLJANJA I KORIŠTENJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	37
5.1.1. ORGANIZACIJA OBAVLJANJA KOMUNALNE DJELATNOSTI	38
5.1.2. FINANCIRANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....	39
5.1.3. KOMUNALNI RED I ODRŽAVANJE KOMUNALNOG REDA.....	43
5.2. NAČELA KOMUNALNOG GOSPODARSTVA	44
5.3. KRITERIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	48
6. PROCES UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	55
OPĆINA LUPOGLAV IZRADILA JE PROCES UPRAVLJANJA KOMUNALNO INFRASTRUKTUROM.	55
7. ZAKLJUČAK	56
8. IZVORI PODATAKA	57

POPIS TABLICA

<i>Tablica 1. Pregled posebnih ciljeva i mjera</i>	<i>7</i>
<i>Tablica 2. Posebni cilj 1. Kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture</i>	<i>13</i>
<i>Tablica 3. Posebni cilj 2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom</i>	<i>33</i>
<i>Tablica 4. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti u Općini Lupoglav.....</i>	<i>38</i>
<i>Tablica 5. Financiranje komunalne infrastrukture</i>	<i>39</i>
<i>Tablica 6. Cjenik komunalnih usluga odvoza komunalnog otpada</i>	<i>39</i>
<i>Tablica 7. Analiza građenja i održavanja komunalne infrastrukture</i>	<i>40</i>
<i>Tablica 8. Program građenja komunalne infrastrukture Općine Lupoglav</i>	<i>42</i>
<i>Tablica 9. Program održavanja komunalne infrastrukture Općine Lupoglav</i>	<i>42</i>
<i>Tablica 10. Pregled komunalnih nepravilnosti za 2021. godinu</i>	<i>43</i>
<i>Tablica 11. Postupanje u skladu s načelima komunalnog gospodarstva</i>	<i>44</i>
<i>Tablica 12. Kriteriji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom.....</i>	<i>48</i>

1. UVOD

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine«, broj 33/01., 60/01. – vjerodostojno tumačenje, 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. – pročišćeni tekst, 137/15. – ispravak, 123/17., 98/19. i 144/20.) propisano je kako jedinice lokalne samouprave u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana između ostalog to se odnosi i na poslove komunalnog gospodarstva koje je regulirano Zakonom o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18., 110/18. i 32/20.). Komunalno gospodarstvo cjelovit je sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području jedinice lokalne samouprave. Komunalno gospodarstvo temelji se na načelima: zaštite javnog interesa, razmjerne koristi, solidarnosti, javne službe, neprofitnosti, supsidijarnosti, univerzalnosti i jednakosti pristupa, prilagodljivosti, kontinuiteta i kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti, ekonomičnosti i učinkovitosti, zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara, sigurnosti, javnosti, prihvatljivosti cijene komunalnih usluga i zaštite ugroženih kategorija građana.

1.1. Revizija učinkovitosti

Na temelju članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (»Narodne novine«, broj 25/19.), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije. Državni ured za reviziju provodio je postupak revizije od 8. srpnja 2020. do 5. studenog 2021. godine.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu,
- provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima,
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom,
- ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Upravljanje

komunalnom infrastrukturom revizija je ocjenjivala učinkovitom, djelomično učinkovitom i neučinkovitom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je kako je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Lupoglav djelomično učinkovito te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

2. GLAVNI CILJ UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

U Strategiji upravljanja imovinom Općinom Lupoglav za razdoblje 2021.-2027. godine postavljen je strateški cilj upravljanja općinskom imovinom: održivo, ekonomično i transparentno upravljanje i raspolaganje općinskom imovinom.

Iz navedenog strateškog cilja proizlazi glavni cilj upravljanja komunalnom infrastrukturom: učinkovito upravljati komunalnom infrastrukturom na području Općine Lupoglav prema temeljnim načelima komunalnog gospodarstva.

U svrhu postizanja glavnog cilja postavljanju se posebni ciljevi koji će se ostvariti kroz pripadajuće mjere i aktivnosti.



Tablica 1. Pregled posebnih ciljeva i mjera

GLAVNI CILJ UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	Učinkovito upravljati komunalnom infrastrukturom na području Općine Lupoglav prema temeljnim načelima komunalnog gospodarstva.
POSEBNI CILJEVI	MJERE
Posebni cilj 1. - kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture.	Donošenje odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture
	Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)
	Nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture
	Određivanje identifikacijskih oznaka za građevine i uređaje KI
	Izrada popisa imovine i ažuriranje poslovnih knjiga
Posebni cilj 2. - normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	Utvrđivanje komunalnih djelatnosti
	Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti
	Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti
	Određivanje komunalne infrastrukture
	Građenje i održavanje komunalne infrastrukture
	Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture
	Uspostavljanje komunalnog reda
Posebni cilj 3. - nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Sustavna analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom
	Analiziranje postupanja u skladu s načelima komunalnog gospodarstva
	Analiziranje kriterija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom
	Izrada procedure upravljanja komunalnom infrastrukturom

3. POSEBNI CILJ 1. KONTINUIRANO VOĐENJE I AŽURIRANJE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Segmenti upravljanja koje ovaj poseban cilj obuhvaća provodit će se putem sljedećih mjera:

- odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture,
- izrade geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI),
- nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture,
- izrada popisa imovine i ažuriranje poslovnih knjiga.

3.1. Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture

Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo JLS.

Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture ili njezina dijela može se donijeti ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem. Nekretnina kojoj prestane status javnog dobra u općoj uporabi ostaje u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, odnosno pravne osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Navedena odluka uz ostalo, mora sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu za upis statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno za brisanje tog statusa ako se radi o infrastrukturi koja se upisuje u zemljišne knjige.

Navedene odluke dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišnim knjigama odnosno radi brisanja tog statusa.

Općinsko Vijeće Općine Lupoglav 15. rujna 2015. godine donijelo je Odluku o izuzimanju iz javnog dobra k.č.br. 770/9 k.o. Gorenja Vas („Službene novine Grada Pazina“, broj 28/15.).

Općinsko Vijeće Općine Lupoglav 13. ožujka 2017. godine donijelo je Odluku o izuzimanju iz javnog dobra k.č.br. 2660/184 u k.o. Boljun („Službene novine Grada Pazina“, broj 05/17.).

Općina Lupoglav nije donijela Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi. Općina planira donijeti navedenu Odluku i dostaviti je nadležnom sudu u Istarskoj županiji i katastru radi upisa u zemljišne knjige.

3.2. Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)

Komunalna infrastruktura izgrađena do dana stupanja na snagu 04.08.2018. godine Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18., 110/18. i 32/20.) koja nije evidentirana u katastru ili nije evidentirano njezino stvarno stanje, evidentira se u katastru na temelju geodetskog elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI), potvrde jedinice lokalne samouprave kako se radi o komunalnoj infrastrukturi, a koje pribavlja i nadležnom tijelu za katastar dostavlja jedinica lokalne samouprave, odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista u zemljišnu knjigu. Prijavni list za prethodnu provedbu u zemljišnoj knjizi izrađen u skladu s pregledanim i potvrđenim geodetskim elaboratom izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI), i potvrdu jedinice lokalne samouprave kako se radi o komunalnoj infrastrukturi zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja nadležni ured za katastar.

Geodetski elaborat ISKI kao tehnička osnova za provedbu promjena u katastarskom operatu izrađuje se u svrhu GE25-evidentiranja izvedenog stanja komunalne infrastrukture.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se tako da se elaboratom predlaže osnivanje jedinstvene katastarske čestice na kojoj je izgrađena pojedina komunalna infrastruktura. Jednim geodetskim elaboratom ISKI može se evidentirati i više pojedinačnih različitih komunalnih infrastrukture.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se uvijek na način da se elaboratom iskazuje stvarno stanje katastarske čestice na kojoj je izgrađena komunalna infrastruktura prema podacima terenskih mjerenja.

Općina Lupoglav će pribavljati geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te će ih dostaviti nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom kako se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru.

3.3. Nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture

Općina Lupoglav ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, koja sadrži podatke o nazivu komunalne infrastrukture te radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture koja se odnosi na građevine i uređaje, javne zelene površine i groblja, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Evidencija komunalne infrastrukture sadrži:

- naziv i vrstu komunalne infrastrukture,
- podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi,
- podatak o vlasništvu komunalne infrastrukture i osobi koja njome upravlja i

- podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.

Evidencija komunalne infrastrukture objavljena je na stranicama Općine te ju je potrebno kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja te i dalje poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru. Unesene podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju mogao pratiti broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

Općina Lupoglav kontinuirano će ažurirati evidenciju komunalne infrastrukture te provoditi aktivnosti radi pohranjivanja akata tj. podataka o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture te aktima s tim u vezi, kada se za istim ukaže potreba.

3.4. Popis imovine i ažuriranje poslovnih knjiga

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijsku oznaku te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih oznaka povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Popisom imovine obuhvatiti i komunalnu infrastrukturu. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna

3.4.1. Određivanje identifikacijskih oznaka za građevine i uređaje KI

Proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika.

U glavnoj knjizi Općine Lupoglav evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Općina Lupoglav planira za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijsku oznaku te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih oznaka povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

3.4.2. Izrada popisa imovine i ažuriranje poslovnih knjiga

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu (»Narodne novine«, broj 124/14., 115/15., 87/16., 3/18., 126/19. i 108/20.), proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. godine, propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom

procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Općina Lupoglav vršit će procjenu vrijednosti komunalne infrastrukture kada se za istim ukaže potreba. Redovito će se ažurirati poslovne knjige evidentiranom komunalnom infrastrukturom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

Tablica 2. Posebni cilj 1. Kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture

Posebni cilj 1. Kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture						
Mjera	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Odgovorna osoba	Pokazatelji rezultata	Mjerna jedinica za pokazatelj rezultata	Polazna i ciljana vrijednost mjerne jedinice
Donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture	Donošenje Odluke	Donošenje Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi. Izrada Odluke i naloga nadležnom sudu za upis statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno za brisanje tog statusa ako se radi o infrastrukturi koja se upisuje u zemljišne knjige.	Općinsko vijeće Općine Lupoglav	Broj odluka	Broj	Polazna (0) Ciljana (1)
	Dostava Odluke nadležnom sudu	Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i/ili odluke o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture dostavlja se nadležnom sudu	Općinsko vijeće Općine Lupoglav	Broj odluka	Broj	Polazna (0) Ciljana (1)
Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)	Izrada geodetskih elaborata ISKI	Za komunalnu infrastrukturu koja nije evidentirana u katastru izrađuju se geodetski elaborati ISKI. Kako bi se komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u katastru ili u njemu nije evidentirano njezino stvarno stanje mogla evidentirati i upisati u zemljišnu knjigu kao neotuđivo vlasništvo, odnosno suvlasništvo JLS na čijem se području nalazi i/ili	Općinski načelnik u skladu s proračunom	Broj elaborata ISKI	Broj	Polazna (0) Ciljana (1)

		javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom potrebno je izraditi geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture.				
Izrada, nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture	Nadopunjavati evidenciju komunalne infrastrukture	Nadopunjavati evidenciju komunalne infrastrukture podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Javna rasvjeta je komunalna infrastruktura koja se ne evidentira u katastarskom operatu i zemljišnim knjigama već se evidentira samo u katastru infrastrukture geodetskim elaboratom infrastrukture sukladno ZDIKN.	Pročelnik Jedinственог управног одјела u suradnji sa Općinskim načelnikom i službenicima	Broj upisanih javnih rasvjeta	Broj	Polazna (315) Ciljana nepoznato
	Izraditi evidenciju pješačkih staza	Izraditi evidenciju pješačkih staza te nadopunjavati evidenciju komunalne infrastrukture podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja	Pročelnik Jedinственог управног одјела u suradnji sa Općinskim načelnikom i službenicima	Broj pješačkih staza u evidenciji	Broj	Polazna (0) Ciljana nepoznato
	Izraditi evidenciju javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila ako nisu sastavni dio nerazvrstane ceste ili druge ceste, evidentiraju se u katastarskom operatu kao način uporabe zemljišta sukladno ZDIKN-u.	Pročelnik Jedinственог управног одјела u suradnji sa Općinskim načelnikom i službenicima	Broj javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila staza u evidenciji	Broj	Polazna (0) Ciljana nepoznato
	Izraditi evidenciju javnih parkirališta i javnih garaža	Izraditi evidenciju javnih parkirališta i garaža te nadopunjavati evidenciju komunalne infrastrukture podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja	Pročelnik Jedinственог управног одјела u suradnji sa Općinskim načelnikom i službenicima	Broj upisanih parkirališta i garaža	Broj	Polazna (0) Ciljana nepoznato

	Izraditi evidenciju građevina namijenjenih obavljanju djelatnosti javnog prijevoza	Izraditi evidenciju te nadopunjavati evidenciju komunalne infrastrukture podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja	Pročelnik Jedinstvenog upravnog odjela u suradnji sa Općinskim načelnikom i službenicima	Broj upisanih građevina	Broj	Polazna (0) Ciljana nepoznato
	Unositi akte u Evidenciju komunalne infrastrukture	Pohranjivati akte tj. podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.	Pročelnik Jedinstvenog upravnog odjela u suradnji sa Općinskim načelnikom i službenicima	Broj unesenih akata	Broj	Polazna (8) Ciljana nepoznato
	Kontinuirano ažurirati podatke u evidenciji komunalne infrastrukture	Kontinuirano nadopunjavati evidenciju komunalne infrastrukture podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja i poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, koje se postiže izradom elaborata izvedenog stanja za komunalnu infrastrukturu	Pročelnik Jedinstvenog upravnog odjela u suradnji sa Općinskim načelnikom i službenicima	Ažurirani broj podataka	Broj	Kontinuirano
Određivanje identifikacijskih oznaka za građevine i uređaje KI	Svakoj građevini ili uređaju KI dodijeliti identifikacijsku oznaku	Za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijsku oznaku te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih oznaka povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.	Pročelnik Jedinstvenog upravnog odjela i Viši referent za računovodstveno financijske poslove	Broj dodijeljenih identifikacijskih oznaka	Broj	Polazna (0) Ciljana (435)

<p>Izrada popisa imovine i ažuriranje poslovnih knjiga</p>	<p>Na kraju godine popisati svu imovinu u vlasništvu JLS</p>	<p>Procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.</p> <p>Na kraju svake poslovne godine popisuje se imovina i obveze, navodi se njihova pojedinačna vrijednosti te usklađuje sa stanjem imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Dosadašnjim popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u glavnoj knjizi. Potrebno je za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijsku oznaku te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih oznaka povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.</p>	<p>Pročelnik Jedinstvenog upravnog odjela u suradnji sa Općinskim načelnikom i službenicima u suradnji s revizorskim tijelom</p>	<p>Broj ažuriranih podataka o KI</p>	<p>Broj</p>	<p>Polazna (0) Ciljana (10)</p>
--	--	--	--	--------------------------------------	-------------	-------------------------------------

4. POSEBNI CILJ 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Jedinica lokalne samouprave normativno uređuje upravljanje komunalnom infrastrukturom sljedećim mjerama:

- utvrđivanjem komunalnih djelatnosti na svom području,
- određivanjem organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti,
- financiranjem uslužnih komunalnih djelatnosti,
- određivanjem komunalne infrastrukture,
- građenjem i održavanjem komunalne infrastrukture,
- financiranjem građenja i održavanja komunalne infrastrukture te
- uspostavljanjem komunalnog reda.

4.1. Komunalne djelatnosti

Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18., 110/18. i 32/20.) komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su:

1. **održavanje nerazvrstanih cesta** - skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na nerazvrstanim cestama, uključujući i svu opremu, uređaje i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima (redovito održavanje), kao i mjestimičnog poboljšanja elemenata ceste, osiguravanja sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa (izvanredno održavanje);
2. **održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima** - održavanje i popravci navedenih površina kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost;
3. **održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda** - upravljanje i održavanje građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene u građevinskom području, uključujući i građevine koje služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda, osim građevina u vlasništvu javnih isporučitelja vodnih usluga koje, prema posebnim propisima o vodama, služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda;
4. **održavanje javnih zelenih površina** - košnja, obrezivanje i skupljanje biološkog otpada s javnih zelenih površina, obnova, održavanje i njega drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, popločenih i nasipanih površina u parkovima, opreme na dječjim igralištima, fitosanitarna

zaštita bilja i biljnog materijala za potrebe održavanja i drugi poslovi potrebni za održavanje tih površina;

5. **održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene** - održavanje, popravci i čišćenje navedenih građevina, uređaja i predmeta;
6. **održavanje groblja i krematorija unutar groblja** - održavanje prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i ukopa pokojnika te uređivanje putova, zelenih i drugih površina unutar groblja;
7. **održavanje čistoće javnih površina** - čišćenje površina javne namjene, osim javnih cesta, koje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda, kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada s javnih površina;
8. **održavanje javne rasvjete** - upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, uključujući podmirivanje troškova električne energije, za rasvjetljavanje površina javne namjene.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18., 110/18. i 32/20.) uslužne komunalne djelatnosti su:

1. **usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama** - upravljanje uređenim javnim površinama za parkiranje i garažama u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene;
2. **usluge javnih tržnica na malo** - upravljanje i održavanje prostora i zgrada izgrađenih na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojima se u skladu s tržišnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živim namirnicama i drugim proizvodima;
3. **usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja** - ispraćaj, kremiranje i ukop unutar groblja u skladu s posebnim propisima;
4. **komunalni linijski prijevoz putnika** - javni cestovni prijevoz putnika na linijama unutar zona koje utvrđuju jedinice lokalne samouprave na svojem području;
5. **obavljanje dimnjačarskih poslova** - čišćenje i kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama.

Osim navedenih djelatnosti, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i drugu djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnosti:

1. ako se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave,
2. ako po svom sadržaju i značenju djelatnost predstavlja nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju,
3. ako je pretežno uslužnog karaktera i
4. ako se obavlja prema načelima komunalnog gospodarstva.

Akti kojima su definirane komunalne djelatnosti Općine Lupoglav:

Općinsko vijeće Općine Lupoglav 29. siječnja 2019. godine donijelo je Odluku o komunalnim djelatnostima na području Općine Lupoglav („Službene novine Grada Pazina“, broj 3/19.). Odlukom o komunalnim djelatnostima na području Općine Lupoglav utvrđuju se komunalne djelatnosti, uvjeti i načini njihova obavljanja te uvjeti i mjerila za povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti na temelju pisanog ugovora odnosno davanjem koncesije, te druga pitanja od značenja za obavljanje komunalnih djelatnosti na području Općine Lupoglav.

Na području Općine obavljaju se sljedeće komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje i/ili građenje komunalne infrastrukture:

1. održavanje nerazvrstanih cesta i
2. održavanje javne rasvjete

Na području Općine obavljaju se sljedeće uslužne komunalne djelatnosti:

1. obavljanje dimnjačarskih poslova,
2. usluge ukopa unutar groblja.

4.2. Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti

Samostalno ili više jedinica lokalne samouprave mogu zajednički organizirati obavljanje komunalne djelatnosti na jedan od sljedećih načina:

- osnivanjem trgovačkog društva koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno,
- osnivanjem javne ustanove koju osniva jedinica lokalne samouprave,
- služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave.

Jedinica lokalne samouprave može Ugovorom povjeriti obavljanje komunalnih djelatnosti:

- pravnoj i fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji,
- pravnoj i fizičkoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

4.2.1. Trgovačko društvo

Trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju u kojem više jedinica lokalne samouprave obavljanje jedne ili više komunalnih djelatnosti organizira zajednički. Ova Odluka sadrži:

- tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti,
- komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava,
- rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i
- obveze društva prema osnivaču.

Jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njezinu području mogu obavljati na temelju ugovora. Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti u ime jedinice lokalne samouprave sklapa čelnik. Postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjene tog ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

Ugovor sadrži:

- komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor,
- vrijeme na koje se sklapa ugovor,
- vrstu i opseg komunalnih usluga,
- način određivanja cijene komunalnih usluga te način i rok plaćanja izvršenih usluga,
- jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Općina Lupoglav trgovačkom društvu USLUGA d.o.o. povjerava obavljanje komunalne djelatnosti: - usluge ukopa unutar groblja. Obzirom da je Općina Lupoglav suvlasnik tvrtke USLUGA d.o.o., koja je registrirana za pogrebne usluge, temeljem Odluke Općinskog vijeća, Općina Lupoglav financira ukop pokojnika koji imaju grobno mjesto na području Općine Lupoglav i imaju podmirena potraživanja po osnovi grobne naknade.

Za obavljanje komunalne djelatnosti održavanja javne rasvjete na području Općine Lupoglav odabire se ponuda ponuditelja Gea, Obrt za proizvodnju, ekologiju i usluge Općina je sa obrtom sklopila Ugovor o povjeravanju poslova održavanja javne rasvjete na području Općine Lupoglav za razdoblje od 2021. do 2025. godine, KLASA: 363-02/21-01/09, URBROJ: 2163/07-01-01-21-13 od 5. listopada 2021. godine u trajanju od 4 godine.

Za održavanje nerazvrstanih cesta na području Općine planira se raspisati natječaj za obavljanje komunalne djelatnosti.

Zakonom o fiskalnoj odgovornosti („Narodne novine“, broj 111/18.) propisana je obveza davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti. Izjava o fiskalnoj odgovornosti je godišnja izjava kojom predsjednik uprave trgovačkog društva u vlasništvu jedne ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, čelnik druge pravne osobe kojoj je osnivač jedna ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđenih u Registru trgovačkih društava i drugih pravnih osoba obveznika davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti potvrđuje da je u radu osigurao zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava te učinkovito i djelotvorno funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola. Čelnik Izjavom potvrđuje: 1. zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava, 2. učinkovito i djelotvorno funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u okviru proračunom odnosno financijskim planom utvrđenih sredstava.

Predsjednici uprave trgovačkih društava u vlasništvu više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, do 31. ožujka tekuće godine, onoj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave koja ima najveći udio u vlasništvu trgovačkog društva dostavljaju Izjavu i druge akte iz članka 34. stavka 4. Zakona o fiskalnoj odgovornosti za prethodnu godinu,

radi provjere njihova sadržaja, a svim ostalim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje imaju udjele u vlasništvu dostavljaju na znanje presliku dostavljene dokumentacije.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje imaju jednake udjele u vlasništvu trgovačkih društava koja su zajednički osnovale, a od kojih niti jedna nema najveći udio u vlasništvu, obvezne su međusobno se dogovoriti kojoj od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave predsjednici uprave trgovačkih društava, do 31. ožujka tekuće godine, radi provjere sadržaja, dostavljaju Izjavu i druge akte iz članka 34. stavka 4. Zakona o fiskalnoj odgovornosti za prethodnu godinu. O dogovoru su dužne najkasnije do 28. veljače tekuće godine pisanim putem izvijestiti trgovačko društvo i Ministarstvo financija. Ako se jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne dogovore, svaka od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, koja ima udio u vlasništvu trgovačkog društva ili je osnivač pravne osobe, ima obvezu provjeriti sadržaj Izjava i druge akte iz članka 34. stavka 4. Zakona o fiskalnoj odgovornosti trgovačkog društva u vlasništvu više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosno pravne osobe kojoj su osnivači više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

4.2.2. Koncesija

Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture radi obavljanja komunalnih djelatnosti:

- pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama,
- pružanja usluga javnih tržnica na malo,
- komunalnog linijskog prijevoza putnika,
- obavljanja dimnjačarskih poslova,
- održavanja javne rasvjete.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu, odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije.

Općina Lupoglav raspisala je natječaj za koncesiju obavljanja dimnjačarskih poslova na području Općine, ali se na navedeni natječaj nitko nije javio.

4.3. Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se sredstvima:

- iz cijene komunalne usluge,
- iz proračuna jedinice lokalne samouprave,
- iz prihoda određenih posebnim zakonima,
- iz ostalih prihoda.

4.3.1. Cijena komunalne usluge

Iz cijene komunalne usluge osiguravaju se sredstva za financiranje obavljanja uslužnih komunalnih djelatnosti. Cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim propisima.

Prilikom određivanja cijene komunalne usluge uzimaju se u obzir izdaci potrebni za osiguranje dostupnosti komunalne usluge te za upravljanje i održavanje komunalne infrastrukture koja se koristi za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti. Cijena komunalne usluge određuje se tako da se pravnim i fizičkim osobama kojima je povjereno obavljanje komunalne djelatnosti omogući povrat sredstava uložениh u građenje komunalne infrastrukture i obavljanje komunalne djelatnosti.

Cijena komunalne usluge može sadržavati i iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture na području ili za potrebe jedinice lokalne samouprave na kojemu se isporučuje komunalna usluga, a u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture.

Iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture u računu za isporučenu komunalnu uslugu iskazuje se posebno i taj se iznos doznajuje u proračun jedinice lokalne samouprave na način propisan posebnim propisima kojima se uređuje proračunsko računovodstvo te se može koristiti samo za tu namjenu.

4.3.2. Cjenik komunalnih usluga

Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na području na kojem se isporučuje komunalna usluga.

Prijedlog za davanje suglasnosti sadrži:

- vrstu komunalne usluge te način obračuna i plaćanja te usluge,
- strukturu cijene komunalne usluge i
- datum od kojega se primjenjuje cijena.

Prijedlog za davanje suglasnosti za izmjenu ili dopunu cjenika komunalnih usluga sadrži:

- predloženu novu cijenu komunalne usluge i njezinu strukturu
- postotak promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu i
- razloge za promjenu cijene s detaljnim obrazloženjem i izračunom.

Čelnik jedinice lokalne samouprave dužan je očitovati se u roku od 60 dana od dana zaprimanja prijedloga za pribavljanje prethodne suglasnosti. Ako se čelnik jedinice lokalne samouprave ne očituje u roku, smatra se da je suglasnost dana. Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako čelnik jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik odnosno njegove izmjene ili dopune primjenjuju se ako

suglasnost daje čelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica odnosno udjela u trgovačkom društvu odnosno većinska osnivačka prava u javnoj ustanovi.

Čelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan je u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva i upravno tijelo županije nadležno za poslove gospodarstva.

Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se cjenika komunalnih usluga te cjenik komunalne usluge objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama.

4.3.3. Uvjeti isporuke komunalnih usluga

Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva. Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima.

Jedinica lokalne samouprave dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.

Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu.

Općinsko vijeće Općine Lupoglav 22. siječnja 2019. godine donijelo je Odluku o davanju prethodne suglasnosti na Opće uvjete isporuke komunalne usluge ukopa pokojnika komunalnom poduzeću USLUGA d.o.o. Pazin.

- [Opći uvjeti isporuke komunalne usluge ukopa pokojnika](#) („Službene novine Grada Pazina“, broj 3/19.).

4.3.4. Proračun jedinice lokalne samouprave

Jedinice lokalne samouprave mogu sredstva svog proračuna koristiti za financiranje komunalnih djelatnosti. Jedinice lokalne samouprave mogu u cijelosti ili djelomično financirati obavljanje komunalnih usluga za pojedine grupe korisnika na njezinu području radi osiguravanja univerzalnosti pristupa komunalnim uslugama pod uvjetima propisanim odlukom predstavničkog tijela.

[Proračun Općine Lupoglav za 2022. godinu i projekcije za 2023. i 2024. godinu.](#)

4.4. Komunalna infrastruktura

Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Komunalna infrastruktura jesu:

1. **nerazvrstane ceste** - ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na propisani način i pod propisanim uvjetima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste;
2. **javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila** - trgovi, pločnici, javni prolazi, javne stube, prečaci, šetališta, uređene plaže, biciklističke i pješačke staze, pothodnici, podvožnjaci, nadvožnjaci, mostovi i tuneli, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste;
3. **javna parkirališta** - uređene javne površine koje se koriste za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila s pripadajućom opremom na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave;
4. **javne garaže** - podzemne i nadzemne građevine koje se koriste za parkiranje motornih vozila s pripadajućom opremom, čiji je investitor odnosno vlasnik jedinica lokalne samouprave ili osoba koja obavlja komunalnu djelatnost pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama;
5. **javne zelene površine** - parkovi, drvodredi, živice, cvjetnjaci, travnjaci, skupine ili pojedinačna stabla, dječja igrališta s pripadajućom opremom, javni športski i rekreacijski prostori, zelene površine uz ceste i ulice, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste odnosno ulice i slično;
6. **građevine i uređaje javne namjene** - nadstrešnice na stajalištima javnog prometa, javni zdenci, vodokoci, fontane, javni zahodi, javni satovi, ploče s planom naselja, oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene, spomenici i skulpture te druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja;
7. **javna rasvjeta** - građevine i uređaji za rasvjetljavanje nerazvrstanih cesta, javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih cesta koje prolaze kroz naselje, javnih parkirališta, javnih zelenih površina te drugih javnih površina školskog, zdravstvenog i drugog društvenog značaja u vlasništvu jedinice lokalne samouprave;
8. **grobља i krematorije na grobljima** - ograđena zemljišta na kojima se nalaze grobna mjesta, prostori i zgrade za obavljanje ispraćaja i pokopa umrlih, pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja;
9. **građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza** - tramvajske pruge, građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza, građevine za prihvat i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu te izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste.

Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo JLS može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Općina Lupoglav ustrojila je Evidenciju komunalne infrastrukture za slijedeću komunalnu infrastrukturu:

- nerazvrstane ceste,
- javne zelene površine,

- građevine i uređaji javne namjene,
- javna rasvjeta,
- groblja.

Općina Lupoglav na svom području raspolaže i upravlja javnom rasvjetom, te je izradila Evidenciju komunalne infrastrukture za javnu rasvjetu u koju je upisano 313 rasvjetnih tijela na području općine.

4.4.1. Građenje i održavanje komunalne infrastrukture

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena, stoga se osobita važnost pridaje stručnom nadzoru nad građenjem i održavanjem komunalne infrastrukture.

4.4.1.1. Građenje komunalne infrastrukture

Komunalna infrastruktura gradi se u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom. Program građenja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu. Donosi se istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Građenje komunalne infrastrukture od interesa je za Republiku Hrvatsku i obuhvaća sljedeće radnje i radove:

- rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture,
- uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta,
- pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture,
- građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina.

Programom građenja komunalne infrastrukture određuju se:

- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja,
- postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati,
- druga pitanja određena Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim zakonom.

Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja. Navedeni troškovi iskazuju se odvojeno za svaku građevinu i ukupno te se iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Troškovi građenja komunalne infrastrukture obuhvaćaju troškove:

- zemljišta na kojem će se graditi komunalna infrastruktura,
- uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada,
- sanacije zemljišta (odvodnjavanje, izravnavanje, osiguravanje zemljišta i sl.), uključujući i zemljišta koja je jedinica lokalne samouprave stavila na raspolaganje,
- izrade projekata i druge dokumentacije,
- ishoda akata potrebnih za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture,
- građenja i provedbe stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture,
- evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama.

Općina Lupoglav donijela je [Program građenja komunalne infrastrukture na području Općine Lupoglav](#) u 2022. godini („Službene novine Grada Pazina“, broj 49/21.).

Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Općina Lupoglav donijela je Prostorni plan uređenja Općine Lupoglav te njegove izmjene i dopune koje su objavljene u „Službenim novinama Grada Pazina“, broj 29/14., 20/15. i 9/17.

Čelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinica lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Izvješće sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općinski načelnik [Općine Lupoglav podnio je Izvješće o Izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za 2021. godinu](#) („Službene novine Grada Pazina“, broj 15/22.).

4.4.1.2. Održavanje komunalne infrastrukture

Komunalna infrastruktura održava se u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim Zakonom o komunalnom gospodarstvu ili posebnim zakonom.

Program održavanja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu. Donosi se istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja. Stoga se programom određuju:

- opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, i
- iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Općina Lupoglav donijela je [Program održavanja komunalne infrastrukture na području Općine Lupoglav u 2022. godini](#) („Službene novine Grada Pazina“, broj 49/21.).

Čelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinica lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Izvješće sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općinski načelnik Općine Općinski načelnik [Općine Lupoglav podnio je Izvješće o Izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2021. godinu](#) („Službene novine Grada Pazina“, broj 15/22).

4.5. Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima:

- iz komunalnog doprinosa,
- iz komunalne naknade,
- iz cijene komunalne usluge,
- iz naknade za koncesiju,
- iz proračuna jedinice lokalne samouprave,
- iz fondova Europske unije,
- iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i
- iz donacija.

4.5.1. Komunalni doprinos

Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području cijele jedinice lokalne samouprave i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine. Prihod od komunalnog doprinosa koristi se samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

Komunalni doprinos plaća vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Komunalni doprinos plaća se jednokratno, a odlukom o komunalnom doprinosu može se propisati mogućnost njegove obročne otplate.

Općina Lupoglav ne plaća komunalni doprinos na svom području. Komunalni doprinos ne plaća se za građenje i ozakonjenje:

1. komunalne infrastrukture i vatrogasnih domova,
2. vojnih građevina,
3. prometne, vodne, komunikacijske i elektroničke komunikacijske infrastrukture,
4. nadzemnih i podzemnih produktovoda i vodova,
5. sportskih i dječjih igrališta,
6. ograda, zidova i potpornih zidova,
7. parkirališta, cesta, staza, mostića, fontana, cisterna za vodu, septičkih jama, sunčanih kolektora, fotonaponskih modula na građevnoj čestici ili obuhvatu zahvata u prostoru postojeće građevine ili na postojećoj građevini, koji su namijenjeni uporabi te građevine,
8. spomenika.

Općina Lupoglav donijela je [Odluku o komunalnom doprinosu na području općine Lupoglav](#) („Službene novine Grada Pazina, broj 3/19.). Ovom Odlukom utvrđuju se uvjeti i mjerila temeljem kojih se određuje visina i plaćanje komunalnog doprinosa, te u skladu sa Zakonom reguliraju ostala pitanja glede komunalnog doprinosa na području Općine Lupoglav.

Na području Općine Lupoglav određuju se:

1. zone na području Općine Lupoglav za plaćanje komunalnog doprinosa,
2. jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u Općini Lupoglav (u daljnjem tekstu: jedinična vrijednost komunalnog doprinosa),
3. način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa,
4. opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Rješenje o komunalnom doprinosu, rješenje o ovrsi, rješenje o izmjeni, dopuni, ukidanju ili poništenju rješenja, rješenje o odbijanju ili odbacivanju zahtjeva za donošenje rješenja, rješenje o obustavi postupka i rješenje o oslobađanju od plaćanja komunalnog doprinosa donosi Jedinostveni upravni odjel.

4.5.2. Komunalna naknada

Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture.

Komunalna naknada je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina

sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

Komunalna naknada plaća se za:

- stambeni prostor,
- garažni prostor,
- građevinsko zemljište koje služi za obavljanje poslovne djelatnosti,
- neizgrađeno građevinsko zemljište.

Komunalna naknada plaća se za nekretnine koje se nalaze na području na kojem se najmanje obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja javne rasvjete te koje je opremljeno najmanje pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave.

Komunalnu naknadu plaća vlasnik odnosno korisnik nekretnine. Korisnik nekretnine plaća komunalnu naknadu:

- ako je na njega obveza plaćanja te naknade prenesena pisanim ugovorom,
- ako nekretninu koristi bez pravne osnove ili
- ako se ne može utvrditi vlasnik.

Obveza plaćanja komunalne naknade nastaje:

- danom izvršnosti uporabne dozvole odnosno danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez uporabne dozvole,
- danom sklapanja ugovora kojim se stječe vlasništvo ili pravo korištenja nekretnine,
- danom pravomoćnosti odluke tijela javne vlasti kojim se stječe vlasništvo nekretnine,
- danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez pravne osnove.

Općinsko vijeće Općine Lupoglav donijelo je Odluku o komunalnoj naknadi („Službene novine Grada Pazina“, broj 3/19.), kojom se određuju:

1. naselja u Općini u kojima se naplaćuje komunalna naknada,
2. područja zona na području Općine Lupoglav u kojima se naplaćuje komunalna naknada,
3. koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u Općini Lupoglav,
4. koeficijent namjene (Kn) za nekretnine i djelatnosti za koje se plaća komunalna naknada,
5. rok plaćanja komunalne naknade,
6. nekretnine važne za Općinu Lupoglav koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade,
7. opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

Naselja u Općini u kojima se naplaćuje komunalna naknada jesu: Lupoglav, Semić, Brest pod Učkom, Lesišćina, Dolenja Vas, Vranja, Boljun i Boljunska Polje, te ostali dijelovi navedenih naselja s pripadajućim dijelovima naselja.

Rješenjem o komunalnoj naknadi utvrđuje se:

- iznos komunalne naknade po četvornome metru (m²) nekretnine,
- obračunska površina nekretnine,
- godišnji iznos komunalne naknade,
- mjesečni iznos komunalne naknade odnosno iznos obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno i
- rok za plaćanje mjesečnog iznosa komunalne naknade odnosno iznosa obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno.

Općina Lupoglav donijela je [Odluku o vrijednosti boda za izračun komunalne naknade](#) („Službene novine Grada Pazina, broj 43/18.), te njene [Izmjene i dopune](#) objavljenje u Službenim novinama Grada Pazina, broj 11/19. Ovom Odlukom određuje se vrijednost boda komunalne naknade. Vrijednost boda (B) za izračun komunalne naknade određuje se u visini od 6,00 kuna po četvornome metru (m²) površine nekretnine na području Općine Lupoglav.

4.5.3. Naknada za koncesiju

Naknada za koncesiju koristi se za financiranje građenja i/ili održavanja komunalne infrastrukture čijim se korištenjem obavlja komunalna djelatnost za koju je koncesija dodijeljena. Općina Lupoglav ne ostvaruje naknadu za koncesiju .

Komunalni red i održavanje komunalnog reda – komunalni redari

U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu kojom se propisuje:

- uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je vidljiv površini javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme te klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta;
- način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama;
- uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila;
- održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina.

Odlukom se propisuju mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe. Odlukom se osigurava mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama.

Općina Lupoglav donijela je [Odluku o komunalnom redu Općine Lupoglav](#) („Službene novine Grada Pazina“, broj 51/19).

Općinsko vijeće Općine Lupoglav 4. ožujka 2019. godine donijelo je [Odluku o osnivanju Zajedničke službe komunalnog redarstva](#) („Službene novine Grada Pazina“, broj 9/19), kojom Općina Lupoglav zajedno s Gradom Pazinom, Općinom Cerovlje, Općinom Gračišće i Općinom Lanišće osniva Zajedničku službu komunalnog redarstva Grada Pazina i Općina Cerovlje, Gračišće, Lanišće i Lupoglav.

Provedbom Odluke o komunalnom redu obavljaju se sljedeći poslovi:

- dopuštanja i određivanja uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme na zgradama,
- dopuštanja i određivanja uvjeta za korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine Lupoglav za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina, koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta,
- nadzora nad provedbom Odluke o komunalnom redu i

- druge poslove određene ovom Odlukom, Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim zakonom.

Poslove nadzora provode komunalni redari koji su službenici jedinice lokalne samouprave. Komunalni redari imaju ovlasti obavljanja nadzora propisane Zakonom o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o komunalnom redu i posebnim zakonom. Općina Lupoglav jednog zajedničkog komunalna redara s Gradom Pazinom, Općinom Cerovlje, Općinom Gračišće i Općinom Lanišće.

U provedbi nadzora nad provedbom odluke o komunalnom redu komunalni redar je ovlašten:

- zatražiti i pregledati isprave (osobna iskaznica, putovnica, izvod iz sudskog registra i sl.) na temelju kojih može utvrditi identitet stranke odnosno zakonskog zastupnika stranke, kao i drugih osoba nazočnih prilikom nadzora,
- uzimati izjave od odgovornih osoba radi pribavljanja dokaza o činjenicama koje se ne mogu izravno utvrditi, kao i od drugih osoba nazočnih prilikom nadzora,
- zatražiti pisanim putem od stranke točne i potpune podatke i dokumentaciju potrebnu u nadzoru,
- prikupljati dokaze i utvrđivati činjenično stanje na vizualni i drugi odgovarajući način (fotografiranjem, snimanjem kamerom, videozapisom i sl.),
- obavljati i druge radnje u svrhu provedbe nadzora.

U provedbi nadzora nad provedbom Odluke o komunalnom redu komunalni redar ima pravo i obvezu rješenjem ili na drugi propisani način narediti fizičkim i pravnim osobama mjere za održavanje komunalnog reda propisane Odlukom o komunalnom redu odnosno druge mjere propisane zakonom.

Tablica 3. Posebni cilj 2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Posebni cilj 2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom						
Mjera	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Odgovorna osoba	Pokazatelji rezultata	Mjerna jedinica za pokazatelj rezultata	Polazna i ciljana vrijednost mjerne jedinice
Utvrđivanje komunalnih djelatnosti	Utvrđivanje stanja u jedinici lokalne samouprave te određivanje potrebnih komunalnih djelatnosti na svom području koje se definiraju u Odluci o komunalnim djelatnostima na području Općine Lupoglav	<p>Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave. Nakon utvrđivanja komunalnih djelatnosti one se definiraju u Odluci o komunalnim djelatnostima.</p> <p>Odlukom o komunalnim djelatnostima definirane su djelatnosti koje mogu obavljati pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti.</p>	Općinsko vijeće Općine Lupoglav	Donošenje odluke ili donošenje izmjena i dopuna odluke	Broj donesenih odluka	Polazna (1) Ciljana (1)
Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti	Samostalno ili više jedinica lokalne samouprave mogu zajednički organizirati obavljanje komunalne djelatnosti osnivanjem trgovačkog društva, osnivanjem javne ustanove i osnivanjem službe ili vlastitog pogona. JLS može ugovorom povjeriti obavljanje	Osnivanje trgovačkog društva USLUGA d.o.o. Pazin	Općinsko vijeće Općine Lupoglav	Osnivanje društva	Broj	Polazna (1) Ciljana (1)

	komunalnih djelatnosti					
Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti	Određivanje cjenika i uvjeta isporuke komunalnih usluga.	Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se iz cijene komunalne usluge, proračuna jedinice lokalne samouprave, prihoda određenih posebnim zakonima i ostalim приходima. Cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim propisima. Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se cjenika komunalnih usluga te cjenik i uvjete isporuke komunalne usluge objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama.	Općinski načelnik u suradnji s komunalnim tvrtkama	Donošenje/Izmjena cjenika i uvjeta isporuke	Donošenje/izmjena i dopuna cjenika i isporuka	Polazna (0) Ciljana (1)
Određivanje komunalne infrastrukture	Kako bi se odredila i definirala komunalna infrastruktura na području JLS, donosi se odluke o ustroju evidencije komunalne infrastrukture	Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost. Komunalna infrastruktura stječe status javnog dobra u općoj uporabi danom njezine izgradnje, uređenja odnosno stupanja na snagu odluke o proglašenju javnog dobra u općoj uporabi, te se upisuje u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Kako bi se znalo kojim komunalnim infrastrukturama JLS upravlja i raspolaže sastavlja se i redovito ažurira evidencija komunalne infrastrukture.	Općinsko vijeće Općine Lupoglav	Ažuriranja evidencije komunalne infrastrukture	Broj ažuriranih podataka	Kontinuirano

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture	Donošenje programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture	Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena. Komunalna infrastruktura gradi se i održava u skladu s programom građenja/održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom.	Općinsko vijeće Općine Lupoglav	Donošenje programa i izvješća/izmjena i dopuna programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture	Broj donesenih akata	Polazna (1) Ciljana (2)
Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture	U programima građenja komunalne infrastrukture iskazuje se procjena troškova građenja	Građenje komunalne infrastrukture financira se sredstvima komunalnog doprinosa, komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i iz donacija.	Općinsko vijeće Općine Lupoglav	Sredstva namijenjena za građenje komunalne infrastrukture	Hrvatske kune (kn)	370.000,00
	Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima za ostvarivanje programa.	Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja. Održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima komunalnog doprinosa, komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i iz donacija.	Općinsko vijeće Općine Lupoglav	Sredstva namijenjena za održavanja komunalne infrastrukture	Hrvatske kune (kn)	270.000,00
Uspostavljanje komunalnog reda	Donošenje odluke o komunalnom redu te provođenje odluke na području JLS-a	U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu. Odlukom propisuju se mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina	Općinsko vijeće Općine Lupoglav	Donošenje akata upravnog tijela	Broj donesenih akata vezanih za postupanje prema odluci o komunalnom redu	Polazna (0) Ciljana (1)

		<p>davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe. Odlukom se osigurava mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama.</p>				
--	--	---	--	--	--	--

5. POSEBNI CILJ 3. NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

U Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi navedeno je kako sve pokretne i nepokretne stvari te imovinska prva koje pripadaju jedinici lokalne samouprave čine njezinu imovinu, stoga jedinca lokalne samouprave mora upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara.

Provođenjem nadzora i analiziranjem dobivenih podataka uspostavlja se učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom te pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba.

Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom provodit će se putem sljedećih mjera:

- kroz sustavnu analiza i vrednovanja učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom,
- analiziranje postupanja u skladu s načelima komunalnog gospodarstva,
- analiziranje kriterija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- izradu procedure upravljanja komunalnom infrastrukturom.

5.1. Sustavna analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom

Sukladno zakonu jedinice lokalne samouprave organiziraju, financiraju i nadziru građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavaju komunalni red na svom području. Kako bi se uspostavile mogućnosti unaprijeđena u upravljanju bitno je provoditi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i odrediti utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu.

5.1.1. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti

Tablica 4. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti u Općini Lupoglav

Redni broj	Komunalna djelatnost	Naziv pravne ili fizičke osobe kojoj je povjereno obavljanje komunalne djelatnosti	Akt na osnovu kojeg se obavlja djelatnost	Trajanje ugovora	Potrebna poboljšanja	Učinak
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Općina planira raspisati natječaj	Ugovor			
2.	Održavanje javne rasvjete	Gea, Obrt za proizvodnju, ekologiju i usluge	Ugovor	4 godine		
3.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Općina je raspisala natječaj ali se nitko nije javio	Ugovor o koncesiji			
4.	Usluga ukopa unutar groblja	USLUGA d.o.o. Pazin	Ugovor	-		

Zaključak o učincima organizacijskog obavljanja komunalne djelatnosti iz provedene analize i vrednovanja

Općina Lupoglav 2019. godine donijela je Odluku o komunalnim djelatnostima na području Općine Lupoglav, kojom je utvrđeno 4 komunalne djelatnosti. Općina ima sklopljene Ugovore za obavljanje komunalne djelatnosti održavanja javne rasvjete sa Gea, Obrt za proizvodnju, ekologiju i usluge, te za obavljanje komunalne djelatnosti ukopa s trgovačkim društvom USLUGA d.o.o. Pazin. Za održavanje nerazvrstanih cesta planira se raspisivanje natječaja, dok je za dimnjačarske usluge Općina raspisala natječaj, ali se nitko nije javio.

Financiranje komunalne infrastrukture

Tablica 5. Financiranje komunalne infrastrukture

Redni broj	Naziv	Prihodi		
		2020. godina	2021. godina	Plan 2022. godina
1.	Komunalni doprinosi i naknade	800.000,00	720.000,00	720.000,00

Tablica 6. Cjenik komunalnih usluga odvoza komunalnog otpada

Redni broj	Naziv komunalne usluge	Cjenik
		https://www.usluga-pazin.hr/site_media/media/uploads/catalog/type/attachments/Cjenik javne usluge prikupljanja mije%C5%A1anog komunalnog otpada.pdf
1.	Odvoz komunalnog otpada	https://www.usluga-pazin.hr/site_media/media/uploads/catalog/type/attachments/Cjenik javne usluge prikupljanja mije%C5%A1anog komunalnog o VTWbsrL.pdf

Zaključak o učincima financiranja komunalne infrastrukture iz provedene analize i vrednovanja

Općina Lupoglav sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade koristi za financiranje i građenje komunalne infrastrukture i održavanje komunalne infrastrukture. Druga sredstva koja su utrošena za građenje i održavanje komunalne infrastrukture su sredstva grobne naknade te pomoći iz državnog i županijskog proračuna. Općina Lupoglav ulaže i planira značajno izdvajanje iz proračuna u izgradnju i održavanje komunalne infrastrukture koja će podići kvalitetu života stanovnika na području Općine.

5.1.3. Građenje i održavanja komunalne infrastrukture

Tablica 7. Analiza građenja i održavanja komunalne infrastrukture

Redni broj	Naziv KI	Broj postojećih KI	Korištenje KI	Stanje i potrebna poboljšanja	Projekti/Aktivnosti		Učinak
					U tijeku	Planirano	
1.	Nerazvrstane ceste	110	Nerazvrstane ceste koriste se za promet motornih vozila	Stanje cesta na području Općine jeste prihvatljivo, ali su potrebna poboljšanja i rekonstrukcija pojedinih cesta i ulica, kao i redovno održavanje	-održavanje nerazvrstanih cesta -uređenje poljoprivrednih i protupožarnih puteva -postavljanje prometne signalizacije	-održavanje nerazvrstanih cesta -uređenje poljoprivrednih i protupožarnih puteva -postavljanje prometne signalizacije	Podizanje kvalitete cestovne infrastrukture
2.	Javne zelene površine	5	Općine ima zemljište za sport i rekreaciju koriste za održavanje raznih sportskih događaja te za razonodu djece i ukupnog stanovništva općine	Uređenje i održavanje javnih zelenih površina provodi se kontinuirano, ulaže se u izgled i čistoću općine	-Održavanje i uređenje zelenih površina -uređenje dječjih igrališta	-Održavanje i uređenje zelenih površina -uređenje dječjih igrališta	
3.	Građevine i uređaje javne namjene	5	U građevine i uređaje javne namjene na području Općine ubrajamo nekretnine od značaja za lokalnu zajednicu	Kako bi se stanje građevina koje su namijenjene javnom korištenju poboljšalo i unaprijedilo redovno se ulaže u rekonstrukciju kao i izgradnju iste	-Održavanje objekata za redovito korištenje -održavanje postrojenja i opreme -izgradnja društvenog doma u Lesišćini -investicijsko održavanje škola -investicijsko održavanje	-Održavanje objekata za redovito korištenje -održavanje postrojenja i opreme -izgradnja društvenog doma u Lesišćini -investicijsko održavanje općinskih zgrada	

					općinskih zgrada -investicijsko održavanje zgrade općine -izgradnja kanalizacijskog sustava u naselju Lupoglav -izgradnja sportske dvorane		
4.	Javna rasvjeta	313	Javna rasvjeta su građevine i uređaji za rasvjetljavanje nerazvrstanih cesta i javnih prometnih površina na području JLS	Općina ulaže u izgradnju i modernizaciju javne rasvjete, mijenja se postojeća s energetske učinkovitijom te se postavljaju novi rasvjetni stupovi	-održavanje javne rasvjete -izgradnja javne rasvjete	-održavanje javne rasvjete -izgradnja javne rasvjete	Poboljšana kvaliteta života stanovnika i smanjeni troškovi električne energije
5.	Groblja i krematorije na grobljima	7	Na području Općine ima sedam groblja koja se koriste za ukop pokojnika	Kako bi se osiguralo učinkovito upravljanje grobljima Općina ulaže u njihovo održavanje	-uređenje groblja	-uređenje groblja	Osiguran dovoljan broj grobnih mjesta kao i uređeno groblje

Tablica 8. Program građenja komunalne infrastrukture Općine Lupoglav

Redni broj	Naziv KI	Rashodi za 2021.		Rashodi za 2022.
		Planirano	Ostvareno	Planirano
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta (asfaltiranje cesta)	260.000,00	257.245,00	320.000,00
2.	Održavanje javne rasvjete (dogradnja rasvjete)	6.000,00	5.600,00	50.000,00
Ukupno		266.000,00	262.845,00	370.000,00

Tablica 9. Program održavanja komunalne infrastrukture Općine Lupoglav

Redni broj	Opis	Rashodi za 2021.		Rashodi za 2022.
		Planirano	Ostvareno	Planirano
1.	Izdaci za javnu rasvjetu – utrošak i održavanje	70.000,00	76.606,00	120.000,00
2.	Tekuće održavanje nerazvrstanih cesta	60.000,00	50.682,00	150.000,00
Ukupno		130.000,00	127.288,00	270.000,00

Zaključak o učincima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iz provedene analize i vrednovanja

Općina Lupoglav s donošenjem proračuna, donijela programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2021. i 2022. godinu te ih objavila na svojim stranicama i u Službenim novinama Grada Pazina.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

U narednom periodu Općina planira u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

5.1.2. Komunalni red i održavanje komunalnog reda

Tablica 10. Pregled komunalnih nepravilnosti za 2021. godinu

Pregled komunalnih nepravilnosti za 2021. godinu						
Redni broj	Komunalna nepravilnost	Nadzor	Utvrđivanje	Obavijest prijavitelja/pokretanje upravnog postupka protiv počinitelja	Rješenje upravnog tijela	Provedba rješenja
1.	Po Zakonu o građ. Inspekciji 10 postupanja	da	Nepravilnost je utvrđena/Nadzor je obavljen	da	Ne	ne
2.	Javne površine 14 postupanja	da	Nepravilnost je utvrđena/Nadzor je obavljen	da	ne	ne
3.	Gospodarenje Otpadom 8 postupanja	da	Nepravilnost je utvrđena/Nadzor je obavljen	da	da	da
4.	Po zakonu o zaštiti životinja 1 postupanje	da	Nepravilnost je utvrđena/Nadzor je obavljen	da	ne	da

Zaključak o učincima održavanja komunalnog reda iz provedene analize i vrednovanja

Općina Lupoglav je u studenom 2019. godine donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je vidljiv površini javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme te klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta; način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine Lupoglav za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama; uvjete korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila; održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina i mjere za provođenje Odluke, uključujući i prekršajne odredbe.

U provedbi nadzora nad provedbom ove Odluke, komunalni redar ima pravo i obvezu rješenjem ili na drugi propisani način narediti fizičkim i pravnim osobama mjere za održavanje komunalnog reda propisane ovom Odlukom odnosno druge mjere propisane zakonom

5.2. Načela komunalnog gospodarstva

Općina Lupoglav i osobe koje obavljaju komunalne djelatnosti moraju postupati u skladu s načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo. Stoga Općina Lupoglav primjenjuje kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Tablica 11. Postupanje u skladu s načelima komunalnog gospodarstva

Redni broj	Načela komunalnog gospodarstva	Aktivnosti/način ostvarenja	Potrebna poboljšanja	Odgovorna osoba	Učinak
1.	Zaštite javnog interesa	Općina Lupoglav u donošenju i provođenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture brine o javnom interesu te omogućuje ostvarivanje i zaštitu pojedinačnih interesa na način koji nije u suprotnosti i na štetu javnog interesa.	Izraditi programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja za svu komunalnu infrastrukturu u programima održavanja komunalne infrastrukture.	Općinsko vijeće Općine Lupoglav donosi programe, a Općinski načelnik s Jedinstvenim upravnim odjelom provodi	Izrađeni Program građenja i održavanja komunalne infrastrukture koji sadrži sve potrebne podatke sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu
2.	Razmjerne koristi	Vlasnici građevinskog zemljišta, odnosno investitori dužni su pridonositi građenju i održavanju komunalne infrastrukture plaćanjem javnih davanja razmjerno koristi koju stječu korištenjem uređenog građevinskog zemljišta, odnosno građenjem komunalne infrastrukture, uz poštovanje načela solidarnosti. Za korištenje uređenog građevinskog zemljišta vlasnici/investitori plaćaju komunalni doprinos razmjerno koristi. Visina komunalnog doprinosa ovisi o zoni u kojoj se nalazi objekt te o volumenu građevine koja se gradi. Komunalni doprinos obračunava se u skladu sa obujmom, odnosno po m ³ (prostornom metru) građevine koja se gradi na građevnoj čestici, a kod građevine koja se uklanja zbog gradnje nove građevine	U što kraćem roku donijeti rješenje o visini i naplati komunalnog doprinosa	Pročelnik Jedinstvenog upravnog odjela	Naplaćivanje komunalnog doprinosa kako bi se dobiveni novac usmjerio na druge projekte

		ili kada se postojeća građevina dograđuje ili nadograđuje, komunalni se doprinos obračunava na razliku u obujmu u odnosu na prijašnju građevinu.			
3.	Solidarnosti	Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmirenju troškova na području jedinice lokalne samouprave.	Dovesti što više investitora koji će otvoriti tvrtke i zaposliti ljude	Općinski načelnik	Nova radna mjesta i poboljšani životni standard stanovnika
4.	Javne službe	Komunalne djelatnosti na području Općine Lupoglav obavljaju se kao javna služba, a usluge koje se pružaju u obavljanju tih djelatnosti od općeg su interesa.			
5.	Neprofitnosti	Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva.	Omogućiti svim stanovnicima na području Općine pravo na isporuku komunalnih usluga bez obzira na financijsko stanje	Općinski načelnik u suradnji s komunalnim poduzećem	Mogućnost svim stanovnicima korištenje komunalnih usluga
6.	Supsidijarnosti	Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima.	Potrebno je uputiti stanovnike u donošenje odluka i cjenika vezanih za komunalne usluge	Općinski načelnik u suradnji s komunalnim poduzećem	Uključivanje stanovnika u donošenje Odluka vezanih uz poboljšanje komunalnih usluga
7.	Univerzalnosti i jednakosti pristupa	Pristup, dostupnost i korištenje komunalnih usluga osigurava se svim korisnicima pod jednakim i nediskriminatornim uvjetima.	Svim pojedincima na području Općine omogućiti korištenje komunalnih usluga prema uvjetima koji vrijede za sve stanovnike neovisno o njegovom položaju	Općinski načelnik u suradnji s komunalnim poduzećem	Isporuka komunalnih usluga svim stanovnicima jednako
8.	Prilagodljivosti	Isporuka komunalnih usluga obavlja se na način i pod uvjetima koji su prilagođeni potrebama lokalne zajednice.	Komunalne usluge na području Općine prilagoditi kako bi bile dostupne svim stanovnicima	Općinski načelnik u suradnji s komunalnim poduzećem	Svi stanovnici imaju potrebne komunalne usluge
9.	Kontinuiteta obavljanja komunalnih djelatnosti	Komunalne djelatnosti obavljaju se kontinuirano na način koji osigurava održavanje komunalne infrastrukture u	Voditi brigu o uređajima vezanih za isporuku komunalnih usluga na području Općine, kako bi se iste	Trgovačko društvo s kojim je sklopljen ugovor	Redovna isporuka komunalnih usluga radi normalnih djelovanja

		stanju funkcionalne sposobnosti radi ostvarivanja neprekidne isporuke komunalnih usluga, uz mogućnost uskrate isporuke komunalnih usluga korisnicima samo u iznimnim i opravdanim slučajevima.	redovno mogle isporučiti korisnicima		
10.	Kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti	Komunalne djelatnosti obavljaju se prema standardima kakvoće pružanja komunalnih usluga propisanim posebnim propisima.	Uskladiti obavljanje komunalne djelatnosti prema propisima	Trgovačko društvo s kojim je sklopljen ugovor	Sve raditi po standardima koji su propisani
11.	Ekonomičnosti i učinkovitosti	Isporučitelj komunalne usluge obvezan je u obavljanju komunalne djelatnosti postupati na učinkovit, ekonomičan i svrhovit način uz najmanje troškove za korisnike.	Uvijek i na vrijeme regulirati cijene komunalnih usluga kako bi se odredila najprihvatljivija cijena za stanovnika	Općinski načelnik u suradnji s komunalnim poduzećem	Korisnicima pružiti prihvatljivu cijenu usluga koja će biti opravdana
12.	Zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara	Opremanje građevinskog zemljišta komunalnom infrastrukturom i obavljanje komunalnih djelatnosti osigurava se uz najprihvatljivije uvjete za život i zdravlje korisnika komunalnih usluga te najprihvatljivije uvjete za prostor, okoliš, kulturna dobra i održivi razvitak.	Povećati svjesnost o zaštiti okoliša i provođenje zakona i drugih propisa o zaštiti okoliša prilikom opremanja komunalnom infrastrukturom te obavljanja komunalnih djelatnosti.	Općinsko vijeće Općine Lupoglav donosi, a Općinski načelnik izvršava	Čist i zdrav okoliš
13.	Sigurnosti	Isporučitelj komunalne usluge dužan je komunalnu uslugu isporučivati korisnicima usluga na način koji ne može štetiti njihovoj imovini, pravima i pravnim interesima.	Pojačano ulaganje u sigurnost pri isporuci komunalne usluge	Trgovačko društvo	Očuvanje imovine i pravnih interesa
14.	Javnosti	Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu.	Na stranicama javno objavljivati sve Odluke, cjenike i ostalu dokumentaciju vezano za komunalne usluge kako bi javnost imala pristup istima	Općinski načelnik u suradnji s komunalnim poduzećem te Jedinствени upravni odjel	Informiranje stanovnika o informacijama koje su važne za isporuku komunalnih usluga
15.	Prihvatljivosti cijene komunalnih usluga	Cijene komunalnih usluga utvrđuju se tako da osiguravaju postupnost povrata troškova građenja i održavanja komunalne	Regulirati cijene sukladno potrebama i mogućnostima, obavijestiti javnost o promjeni istih	Općinski načelnik u suradnji s komunalnim	Zadovoljni i pravovremeno informirani korisnici

		infrastrukture i obavljanja komunalnih djelatnosti, vodeći računa o tome da one budu socijalno prihvatljive za stanovništvo te poštujući zaštitu prava potrošača u skladu s posebnim propisima.		poduzećem	
16.	Zaštite ugroženih kategorija građana	JLS dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.	Svim stanovnicima omogućiti isporuku komunalnih usluga, u proračunu veći dio sredstava odvojiti za pomoć pri sufinanciranju računa	Općinsko vijeće Općine Lupoglav donosi, a Općinski načelnik izvršava	Pomoć najugroženijim skupinama stanovnika na području Općine

Zaključak o postupanju u skladu s načelima komunalnog gospodarstva iz provedene analize i vrednovanja

Načela komunalnog gospodarstva, obavljanje i financiranje komunalnih djelatnosti, građenje i održavanje komunalne infrastrukture, plaćanje komunalnog doprinosa i komunalne naknade, održavanje komunalnog reda i druga pitanja važna za komunalno gospodarstvo uređena su Zakonom o komunalnom gospodarstvu. Komunalno gospodarstvo cjelovit je sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području Općine. Općina Lupoglav u provedbi Zakona o komunalnom gospodarstvu postupa u skladu s načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo, a kako bi se osigurao kvalitetan život svih stanovnika na području Općine.

5.3. Kriteriji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom

Tablica 12. Kriteriji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom

Područja	Kriteriji	Aktivnosti/način ostvarenja	Potrebna poboljšanja	Odgovorna osoba	Učinak
Evidentiranje komunalne infrastrukture	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi	Općina treba donijeti Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi	Odluku treba donijeti u što kraćem vremenskom roku	Općinsko vijeće Općine Lupoglav	Provedba odredbi Odluke radi rješavanja imovinskopravnih pitanja
	Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige	Nakon donošenja odluke za komunalnu infrastrukturu koja je proglašena javnim dobrom, upisati promjenu u zemljišne knjige te upisati kao svoje vlasništvo ako to do sada nije bilo.	Sve promjene na komunalnoj Infrastrukтури upisivati u zemljišne knjige	Općinsko vijeće Općine Lupoglav	Komunalna infrastruktura bit će proglašena javnim dobrom i služiti svrsi kao takva
	Jedinica lokalne samouprave pribavlja geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavlja nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru	Prema financijskim mogućnostima planira se pribavljanje elaborata za komunalnu infrastrukturu	Pribaviti geodetske elaborate izvedenog stanja te dostaviti nadležnom tijelu za katastar	Općinski načelnik	
	Jedinica lokalne samouprave ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži propisane podatke i akte	Općina je ustrojila evidenciju komunalne infrastrukture, ali evidencija ne sadrži sve potrebne podatke niti je popisana sva komunalna infrastruktura	Redovno ažurirati evidenciju i upisivati novu infrastrukturu koja još nije upisana	Pročelnik Jedinistvenog upravnog Odjela u suradnji sa službenicima	Pravovaljani i ažurirani podaci o komunalnoj infrastrukturi
	Građevine komunalne infrastrukture evidentirane su u poslovnim knjigama jedinice	Poduzimanje radnji radi povezivanja infrastrukture s poslovnim knjigama te	Brže procjenjivati vrijednost građevine komunalne infrastrukture		Relevantni podaci o vrijednosti komunalne

	lokalne samouprave i iskazane su im vrijednosti	pristupanje procjeni njihove vrijednosti			infrastrukture
	Građevine komunalne infrastrukture obuhvaćene su godišnjim popisom imovine i obveza na kraju 2021. te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom	Prema odredbama članka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.	Općina Lupoglav obavila je popis imovine i obveza koncem 2021. godine. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.	Pročelnik Jedinственог управног Одјела u suradnji sa službenicima	Relevantni podaci o vrijednosti komunalne infrastrukture
	Podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni	Uskladiti podatke o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture	Potrebno je usklađenje evidencija u glavnoj knjizi i knjigovodstvenoj evidenciji	Pročelnik Jedinственог управног одјела u suradnji sa službenicima	Usklađeni i relevantni podaci
Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnim djelatnostima kojom su pobliže određeni poslovi koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na području jedinice lokalne samouprave te se smatraju	Donesena Odluka o komunalnim djelatnostima („Službene novine Grada Pazina“, broj 3/19)	Izmjene i dopune Odluke	Općinsko vijeće Općine Lupoglav	Definirane djelatnosti koje mogu obavljati pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti

	komunalnim djelatnostima				
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti vlastitim trgovačkim društvima donijelo je propisane odluke s propisanim elementima				
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije	Donesena Odluka o komunalnim djelatnostima („Službene novine Grada Pazina“, broj 3/19)		Općinsko vijeće Općine Lupoglav	Definirane djelatnosti koje mogu obavljati pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti				
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je programe građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2022., u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, koji sadrže propisane elemente	Doneseni su Program građenja komunalne infrastrukture u 2022. godini s naznakom izvora financiranja i Program održavanja komunalne infrastrukture u 2022. godini s naznakom izvora financiranja		Općinsko vijeće Općine Lupoglav	Transparentan uvid plana potrošnje proračunskih sredstava kroz programe održavanja i građenja. Programi se izrađuju i donose u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja.
	Doneseni programi objavljeni su u službenom glasilu	„Službene novine Grada Pazina“, broj 49/21		Općinsko vijeće Općine Lupoglav	Transparentnost podataka radi

				informiranja stanovnika	
	Općinski načelnik podnio je predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture odnosno programa održavanja komunalne infrastrukture za 2021.	Doneseno Izvješće o izvršenju Programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture na području općine Lupoglav za 2021. godinu i Izvješće o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture na području općine Lupoglav za 2021. godinu		Općinski načelnik	Transparentan uvid potrošnje proračunskih sredstava za održavanje i gradnju komunalne infrastrukture. Izvješće sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim komunalnim djelatnostima.
	Podnesena izvješća objavljena su u službenom glasilu	„Službene novine Grada Pazina“, broj 15/22		Općinski načelnik	Transparentnost podataka radi informiranja stanovnika
	Odluka o komunalnom doprinosu objavljena je u službenom glasilu	Odluka o komunalnom doprinosu Općine Lupoglav („Službene novine Grada Pazina“, broj 3/19)		Općinsko vijeće Općine Lupoglav	U Odluci je vidljivo novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području cijele jedinice lokalne samouprave i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine.
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnoj naknadi	Odluka o komunalnoj naknadi Općine Lupoglav („Službene novine Grada Pazina“, broj		Općinsko vijeće Općine Lupoglav	Prihodima od komunalne naknade podmiruju se

		3/19)			troškovi održavanja i građenja komunalne infrastrukture
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom je određena vrijednost boda komunalne naknade	Odluka o vrijednosti boda za izračun komunalne naknade („Službene novine Grada Pazina“, broj 43/18, 11/19)			
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom redu	Odluka o komunalnom redu Općine Lupoglav („Službene novine Grada Pazina“, broj 51/19)		Općinsko vijeće Općine Lupoglav	Provođenje odredbi Odluke radi uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda
Upravljanje komunalnom infrastrukturom	Komunalne djelatnosti obavljaju se na način utvrđen donesenim odlukama	Komunalne djelatnosti koje mogu obavljati pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti su: - održavanje nerazvrstanih cesta, - održavanje javne rasvjete.		Općinsko vijeće Općine Lupoglav	Donesenim Odlukama komunalne djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u ispravnom i funkcionalnom su stanju te se koriste za pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave.
	Opći uvjeti isporuke komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga	Odvoz miješanog komunalnog otpada temeljem ugovora obavlja tvrtka USLUGA d.o.o. Pazin. Društvo je objavilo na stranicama Opće uvjete isporuke komunalnih usluga sakupljanja odvoza i odlaganja komunalnog otpada	Izrada letaka i slanje istih građanima	Općinski načelnik u suradnji s komunalnim poduzećem	Informiranost stanovnika sa cjenikom i općim uvjetima isporuke komunalnih usluga sakupljanja odvoza i odlaganja komunalnog otpada
	Jedinica lokalne samouprave osigurala je objavu općih uvjeta				

	isporuke komunalnih usluga u službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama				
	Cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga	Cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost čelnika		Općinski načelnik	
Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo	Jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Propisane su ovlasti i odgovornosti zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom		Općinski načelnik	Smanjivanje nepotrebnih pogrešaka, ali i lakše rješavanje nastalih nepravilnosti.
	Jedinica lokalne samouprave analizira i vrednuje učinke upravljanja komunalnom infrastrukturom kako bi se osiguralo učinkovito zadovoljavanje javnih potreba građana u području komunalnog gospodarstva te poduzima mjere u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva	Analiziranjem i vrednovanjem učinka upravljanja komunalnom infrastrukturom definiraju se koristi, problemi i utjecaj upravljanja radi utvrđivanja mogućnosti daljnjeg unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom	Periodično ili kontinuirano analiziranje učinka upravljanja komunalnom infrastrukturom	Općinski načelnik u suradnji s Pročelnikom Jedinistvenog upravnog odjela	Unaprjeđeno upravljanje komunalnom infrastrukturom
	Unutarnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Unutarnjom revizijom kontinuirano analizira se upravljanje komunalnom infrastrukturom		Općinski načelnik u suradnji s Pročelnikom Jedinistvenog upravnog odjela	

Zaključak o postupanju u skladu s načelima komunalnog gospodarstva iz provedene analize i vrednovanja

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Općina Lupoglav upravljanja komunalnom infrastrukturom djelomično učinkovito, te su potrebna određena poboljšanja zbog utvrđenih određenih propusta koji utječu na cjelovito i učinkovitije upravljanje komunalnom infrastrukturom.

6. Proces upravljanja komunalnom infrastrukturom

Kako bi se uredio načini postupanja u vezi s nadzorom nad obavljanjem komunalnih djelatnosti povjerenih vlastitim trgovačkim društvima i javnim ustanovama i drugim pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti te drugim oblicima upravljanja komunalnom infrastrukturom, od poduzimanja mjera i aktivnosti na unaprjeđenju sustava komunalnog gospodarstva na području lokalne jedinice potrebno je propisati i donijeti pisanu proceduru.

Procedura upravljanja komunalnom infrastrukturom sadrži slijedeće postupke:

- Postupak organizacijskog oblika obavljanja komunalnih djelatnosti i nadzora nad obavljanjem komunalnih djelatnost,
- Postupak tekućeg održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak investicijskog održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak donošenja programa održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak donošenja programa građenja komunalne infrastrukture,
- Postupak uspostave i održavanja komunalnog reda,
- Postupak nadzora komunalnog redara,
- Postupak donošenja odluke o komunalnom doprinosu i utvrđivanja obveznika komunalnog doprinosa,
- Postupak donošenja odluke o komunalnom naknadi i utvrđivanja obveznika komunalne naknade.

Općina Lupoglav izradila je Proces upravljanja komunalno infrastrukturom.

7. ZAKLJUČAK

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Republike Hrvatske. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom, provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima, ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom te ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Općina Lupoglav postupala je prema preporukama nalaza koje je dobila od Revizije te je dio naloga proveden, dok se dio planira provesti u skladu sa zadanim datumima koji su dani u Planu provedbe naloga i preporuka.

Općina planira provesti sve dane preporuke te se kontinuirano radi na poboljšanju učinkovitosti u upravljanju komunalnom infrastrukturom i zadovoljavanju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

8. IZVORI PODATAKA

Pri izradi Analizi upravljanja komunalnom infrastrukturom Općine Lupoglav korišteni su sljedeći izvori:

Elektronski izvori:

- Državni ured za reviziju
dostupno na <https://www.revizija.hr/>
- Narodne novine
dostupno na <http://narodne-novine.nn.hr/>
- Službena stranica Općine Lupoglav
dostupno na <https://www.lupoglav.hr/>
- Službene novine Grada Pazina
dostupno na <https://www.pazin.hr/grad-pazin/sluzbene-novine/>
- Zakon.hr
dostupno na <http://www.zakon.hr/>

Dokumenti:

- [Izvešće o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije.](#)
- Evidencija komunalne infrastrukture Općine Lupoglav,
- [Proračun i proračunski akti Općine Lupoglav.](#)
- Drugi dokumenti ustupljeni od strane Općine Lupoglav.